|  |  |
| --- | --- |
| **TỈNH ỦY QUẢNG NAM**\* | **ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM** |

**PHỤ LỤC ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

(*Kèm theo Báo cáo số -BC/TU, ngày /3/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy*)

-----

Trên cơ sở tổng kết thi hành Điều lệ Đảng khóa XI, XII và thực tiễn thi hành Điều lệ Đảng, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Nam đề xuất, kiến nghị một số nội dung liên quan đến thi hành Điều lệ Đảng.

**1. Đối với Điều lệ Đảng**

***1.1. Đề nghị bổ sung nội dung Khoản 1, Điều 5 Điều lệ Đảng***

“Người được kết nạp vào Đảng phải trải qua thời kỳ dự bị mười hai tháng, tính từ ngày chi bộ tổ chức lễ kết nạp. Trong thời kỳ dự bị ***nếu đảng viên bị kỷ luật khiển trách hoặc xếp loại đảng viên không hoàn thành nhiệm vụ thì thời gian dự bị là 18 tháng; đảng viên bị xử lý kỷ luật cảnh cáo thì thời gian dự bị là 24 tháng. Trong thời gian này,*** chi bộ tiếp tục giáo dục, rèn luyện và phân công đảng viên chính thức giúp đỡ đảng viên đó tiến bộ”.

***1.2. Đề nghị điều chỉnh Khoản 3, Điều 24 Điều lệ Đảng***

“Đại hội chi bộ năm năm ***một lần****;….”* để đồng bộ với nhiệm kỳ của Đảng bộ cơ sở.

***1.3. Về cơ chế bầu UBKT cấp ủy các cấp:***Đề nghị thực hiện cơ chế đại hội đảng bầu UBKT cấp ủy để tương xứng với vị trí, vai trò, chức năng, nhiệm vụ trong tình hình mới. Cụ thể, sửa đổi khoản 1, Điều 31 thành “Ủy ban kiểm tra” các cấp **do đại hội** cùng cấp bầu, gồm một số đồng chí trong cấp ủy và một số đồng chí ngoài cấp ủy”.

***1.4. Bổ sung một số từ, cụm từ vào Điều lệ Đảng***

- Bổ sung cụm từ ***“chính sách, pháp luật của Nhà nước”*** vào các điều sau:

+ Khoản 2, Điều 30 Điều lệ Đảng: “Các cấp ủy đảng lãnh đạo công tác kiểm tra, giám sát và tổ chức thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát các tổ chức đảng và đảng viên chấp hành Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, nghị quyết, chỉ thị của Đảng, ***chính sách, pháp luật của Nhà nước****”*.

+ Khoản 2, Điều 32 Điều lệ Đảng: “Kiểm tra tổ chức đảng cấp dưới khi có dấu hiệu vi phạm trong việc chấp hành Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, nghị quyết, chỉ thị của Đảng, ***chính sách, pháp luật của Nhà nuớc****,*kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật trong Đảng”.

+ Khoản 3, Điều 32 Điều lệ Đảng: “Giám sát đảng viên, kể cả cấp ủy viên cùng cấp và tổ chức đảng cấp dưới *trong việc chấp hành Cương lĩnh chính trị, Điều lệ Đảng, nghị quyết,* ***chỉ thị của Đảng,******chính sách, pháp luật của Nhà nước***và đạo đức, lối sống theo quy định của Ban Chấp hành Trung ương”.

- Bổ sung cụm từ “giám sát” vào Điều 33: Cụ thể như sau: “Ủy ban kiểm tra có quyền yêu cầu tổ chức đảng cấp dưới và đảng viên báo cáo, cung cấp tài liệu về những vấn đề liên quan đến nội dung kiểm tra, ***giám sát****”.*

***1.5. Khoản 1, Điều 37 Điều lệ Đảng hiện hành quy định***

“Cấp ủy cấp trên trực tiếp quyết định khiển trách, cảnh cáo tổ chức đảng cấp dưới”.

Đề nghị sửa đổi lại như sau:

“Cấp ủy cấp trên trực tiếp **hoặc ban thường vụ cấp ủy cấp huyện và tương đương trở lên** quyết định khiển trách, cảnh cáo tổ chức đảng cấp dưới”.

***1.6. Các khoản 5, 7, 9, Điều 39 Điều lệ Đảng hiện hành quy định***

“Quyết định của cấp trên về kỷ luật tổ chức đảng và đảng viên vi phạm phải được thông báo đến cấp dưới, nơi có tổ chức đảng và đảng viên vi phạm; trường hợp cần thông báo rộng hơn thì do cấp ủy có thẩm quyền quyết định.

Tổ chức đảng, đảng viên không đồng ý với quyết định kỷ luật thì trong vòng một tháng, kể từ ngày nhận quyết định, có quyền khiếu nại với cấp ủy hoặc ủy ban kiểm tra cấp trên cho đến Ban Chấp hành Trung ương. Việc giải quyết khiếu nại kỷ luật, thực hiện theo quy định của Ban Chấp hành Trung ương.

Trong khi chờ giải quyết khiếu nại, tổ chức đảng và đảng viên bị kỷ luật phải chấp hành nghiêm chỉnh quyết định kỷ luật”.

Đề nghị sửa đổi lại như sau :

“Quyết định của cấp trên về kỷ luật tổ chức đảng và đảng viên vi phạm phải được thông báo đến cấp dưới, nơi có tổ chức đảng và đảng viên vi phạm; trường hợp cần thông báo rộng hơn thì do **tổ chức đảng quyết định kỷ luật** quyết định.

Tổ chức đảng, đảng viên không đồng ý với quyết định kỷ luật thì trong vòng **30 ngày làm việc**, kể từ ngày công bố quyết định, có quyền khiếu nại với cấp ủy hoặc ủy ban kiểm tra cấp trên. Việc giải quyết khiếu nại kỷ luật, thực hiện theo quy định của Ban Chấp hành Trung ương.

Trong khi chờ giải quyết khiếu nại, tổ chức đảng và đảng viên bị kỷ luật phải chấp hành nghiêm chỉnh quyết định kỷ luật”.

***1.7. Khoản 3, khoản 4, Điều 40 Điều lệ Đảng hiện hành quy định***

“Đảng viên bị kỷ luật cách chức, trong vòng một năm, kể từ ngày có quyết định, không được bầu vào cấp ủy, không được bổ nhiệm vào các chức vụ tương đương và cao hơn.

Việc đình chỉ sinh hoạt đảng của đảng viên, đình chỉ sinh hoạt cấp ủy của cấp ủy viên, đình chỉ hoạt động của tổ chức đảng phải được cấp ủy hoặc ủy ban kiểm tra có thẩm quyền quyết định theo quy định của Ban Chấp hành Trung ương”.

Đề nghị sửa đổi lại như sau:

“Việc đình chỉ sinh hoạt đảng, **đình chỉ chức vụ** của đảng viên, đình chỉ sinh hoạt cấp ủy của cấp ủy viên, đình chỉ hoạt động của tổ chức đảng và **việc quyết định cho đảng viên trở lại sinh hoạt đảng, trở lại đảm nhiệm chức vụ, cấp ủy viên trở lại sinh hoạt cấp ủy và tổ chức đảng hoạt động** trở lại phải được cấp ủy hoặc ủy ban kiểm tra có thẩm quyền quyết định theo quy định của Ban Chấp hành Trung ương”.

**2.** **Đối với các quy định của Ban Chấp hành Trung ương**

***2.1. Đối với Quy định số 24-QĐ/TW, ngày 30/7/2021 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII về thi hành Điều lệ Đảng***

*2.1.1.* Đề nghị bổ sung nội dung tiết 4.2.1, Điểm 4.2, Mục 4, Điều 5: Về thời hạn tổ chức lễ kết nạp đảng viên, xét công nhận đảng viên chính thức, tính tuổi đảng của đảng viên

Trong thời gian 30 ngày làm việc, kể từ ngày đảng viên hết 12 tháng dự bị; ***18 tháng đối với đảng viên bị kỷ luật khiển trách hoặc xếp loại đảng viên không hoàn thành nhiệm vụ; 24 tháng đối với đảng viên bị kỷ luật cảnh cáo,*** chi bộ phải xét…”

*2.1.2.* Đề nghị Trung ương hướng dẫn, quy định cụ thể việc giao ban tổ chức tỉnh ủy, thành ủy chủ động phối hợp với tổ chức đảng trong việc đề xuất chỉ định, kiện toàn nhân sự tham gia đảng đoàn, ban cán sự đảng theo quy định tại Điểm 30.2, Khoản 30 Quy định số 24-QĐ/TW.

***2.2.*** ***Đối với Quy định số 22-QĐ/TW, ngày 28/7/2021 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XIII về công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của Đảng***

*2.2.1.* Đề nghị Quy định cụ thể việc UBKT cấp ủy thu hồi số tiền sai phạm qua kiểm tra.

*2.2.2.* Đề nghị sửa đổi quy định “Ủy ban kiểm tra đảng ủy cơ sở xã, phường, thị trấn; những tổ chức cơ sở đảng trong cơ quan và doanh nghiệp có từ 300 đảng viên trở lên thì bố trí 01 ủy viên chuyên trách làm phó chủ nhiệm” cho phù hợp với Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

*2.2.3.* Đề nghị có hướng dẫn cụ thể trường hợp bị xử lý kỷ luật khiển trách, cảnh cáo về mặt đảng thì việc xử lý kỷ luật hành chính hình thức tương đồng đối với các đồng chí ủy viên ban thường vụ là lãnh đạo hội đồng nhân dân tỉnh, huyện, xã (chuyên trách); cán bộ lãnh đạo các cơ quan Đảng, Mặt trận, đoàn thể.

**3. Đề nghị Trung ương quy định và hướng dẫn cụ thể một số nội dung**

***3.1.*** Hướng dẫn về quy trình, hồ sơ, thủ tục đối với trường hợp kết nạp đảng sai thẩm quyền, không đảm bảo thủ tục để bảo đảm quyền lợi cho đảng viên và hạn chế thủ tục hành chính, tạo thuận lợi trong quá trình thực hiện.

***3.2.*** Đối với các trường hợp kết nạp đảng, công nhận đảng viên chính thức sai thủ tục nhưng thực hiện trước ngày 21/01/2019 (ngày Ban Bí thư ban hành Chỉ thị số 28-CT/TW về nâng cao chất lượng kết nạp đảng viên và rà soát, sàng lọc, đưa những đảng viên không còn đủ tư cách ra khỏi Đảng) thì thực hiện xác nhận hiện trạng hồ sơ; không thực hiện điều chỉnh hoặc làm lại các thủ tục.

***3.3.*** Hướng dẫn tiêu chí xác định đảng viên tuổi cao, sức yếu để có cơ sở xem xét, miễn công tác và sinh hoạt đảng; việc sinh hoạt đảng trở lại đối với trường hợp đảng viên trước đây được xem xét, miễn sinh hoạt đảng do sức yếu nhưng đến nay sức khỏe đảm bảo.

***3.4.*** Về việc chỉ định cấp ủy viên ở một số đảng bộ đặc thù (không nhất thiết là đảng viên trong đảng bộ đó).

- Hướng dẫn quy trình thực hiện việc chỉ định đồng chí chỉ huy trưởng quân sự, trưởng công an tham gia cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy trong trường hợp được điều động, luân chuyển từ đảng bộ khác về đảm bảo thống nhất với quy định công tác cán bộ từ nguồn nhân sự tại chỗ và nơi khác. Nhất là trách nhiệm phối hợp giữa đảng ủy quân sự (quân khu), đảng ủy công an với cấp ủy địa phương.

- Hướng dẫn việc phân công đồng chí phó bí thư đảng ủy địa phương phụ trách; đồng thời, làm bí thư chi bộ công an xã, phường, thị trấn theo Điểm 25, Quy định số 24-QĐ/TW, ngày 30/7/2021 của Ban Chấp hành Trung ương về thi hành Điều lệ Đảng để tăng cường công tác lãnh đạo của cấp ủy đối với công tác bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội.

***3.5.******Về thẩm quyền của UBKT cấp ủy các cấp:***Đề nghị tăng thẩm quyền của UBKT cấp ủy trong kỷ luật đảng viên vi phạm. Cụ thể: Bổ sung UBKT cấp ủy cấp trên cơ sở có thẩm quyền kỷ luật khiển trách, cảnh cáo cấp ủy viên cùng cấp.

***3.6. Về tổ chức bộ máy của cơ quan UBKT cấp ủy* *các cấp:***Đề nghị Trung ương quy định rõ về mô hình tổ chức bộ máy và biên chế cơ quan UBKT cấp ủy cấp tỉnh thống nhất trong toàn ngành; quy định khung biên chế của UBKT cấp ủy từ cấp trên cơ sở trở lên; quy định UBKT đảng ủy cơ sở có con dấu và cơ quan UBKT cấp ủy cấp trên cơ sở trở lên có con dấu riêng.

**4.** Đề nghị sửa đổi Nghị định số 34/NĐ/CP, ngày 24/4/2019 của Chính phủ (nay là Nghị định số 33/2023/NĐ/CP, ngày 10/6/2023), bố trí 01 ủy viên chuyên trách làm phó chủ nhiệm UBKT đảng ủy cơ sở đối với đảng bộ có từ 300 đảng viên trở lên vào biên chế công chức xã, phường, thị trấn.

**5.** Đối với ủy viên UBKT cấp ủy kiêm chức là chánh thanh tra, phó ban tổ chức cấp ủy là cấp ủy viên đề nghị không thực hiện quy trình 05 bước khi thực hiện quy trình bầu ủy viên UBKT cấp ủy cùng cấp.

**6.** Đề nghị Trung ương quy định thống nhất, cụ thể việc đình chỉ sinh hoạt đảng, khai trừ đảng đối với trường hợp đảng viên bị cơ quan bảo vệ pháp luật khởi tố bắt giam mà không chờ bản án có hiệu lực pháp lý.

**7.** Đề nghị Trung ương rà soát ban hành các văn bản phù hợp với giai đoạn hiện nay:

+ Đề nghị quy định thống nhất về thẩm quyền của cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy, ủy ban kiểm tra cấp ủy các cấp trong các văn bản của Trung ương về thi hành Điều lệ Đảng.

+ Thu, chi đảng phí; xem xét, điều chỉnh tỷ lệ đảng phí trích lại cho chi bộ trực thuộc đảng bộ cơ sở cao hơn để tạo điều kiện cho chi bộ hoạt động (hiện nay 30% là quá thấp), nên nâng tỷ lệ lên 70%; đồng thời, đối với chi bộ cơ sở trực thuộc cấp ủy cấp huyện điều chỉnh tỷ lệ đảng phí trích giữ lại từ 70% xuống còn 50%).

+ Cơ chế, tổ chức bộ máy, quản lý các đơn vị (loại hình) hoạt động kinh tế đảng phù hợp với quy định của Nhà nước.­­­­­­­­­­­­­